

## บทสรุปการบรรยาย หัวข้อ

### “Pushing Thailand Forward – The Vision”

โดย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ดร.สุชาติ ธาดาธำรงเวช

#### “Thailand Focus 2008 – Diversifying the Thai Portfolio”

17 กันยายน 2551, 9.15 – 10.00 น.

โรงแรมพลาซ่าแอทธินี

ดร.สุชาติ ธาดาธำรงเวช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้นำเสนอปาฐกถาในหัวข้อ “Pushing Thailand Forward – The Vision” ในพิธีเปิดงาน Thailand Focus 2008 โดยกล่าวว่า งานนี้ ที่จัดมาเป็นปีที่ 4 แล้วนี้ ถือว่าเป็นการพบปะที่สำคัญระหว่างนักลงทุนสถาบันทั้งหลาย เพื่อรับรู้ข้อมูลและข่าวสารเกี่ยวกับเศรษฐกิจไทยและนโยบายของรัฐ จากตัวแทนระดับสูงของรัฐบาลและผู้บริหารชั้นนำจากภาคธุรกิจ

ดร.สุชาติ ยังยอมรับว่า ปี 2008 นี้อาจจะไม่ใช่ปีที่ดีนัก เนื่องจากปัญหาวิกฤตตลาดการเงินโลก และความไม่สงบในการเมืองไทย ซึ่งนักลงทุนทั้งหลายมีความกังวลและสงสัยเกี่ยวผลกระทบจากเหตุการณ์ความวุ่นวายทั้งหมดในช่วงไม่กี่เดือนที่ผ่านมา ที่จะมีต่อเศรษฐกิจไทยและบริษัทในประเทศ แต่ก็ย้ำว่า สิ่งที่เกิดขึ้นสะท้อนให้เห็นถึงแรงผลักดันทางสังคม (social dynamism) และการวิวัฒนาการของสังคมไทย ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย ที่ให้ผู้คนเรียนรู้ที่จะแก้ไขปัญหาความแตกต่างทางการเมืองด้วยสันติวิธีและภายใต้กฎหมาย เพื่อนำไปสู่ระบบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบสำหรับประเทศไทย ที่ต้องใช้เวลาในการพัฒนาและเติบโต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ยังกล่าวถึงวิสัยทัศน์ของรัฐบาลสำหรับประเทศไทย และวิธีนำพาประเทศไปข้างหน้า โดยเน้นถึงการเกิดใหม่ของเศรษฐกิจเอเชีย ซึ่งมีจีนและอินเดียเป็นตัวอย่างที่ทำให้โลกทั้งโลกรู้ ถึงการเป็นเครื่องจักรสำคัญในการผลักดันการเติบโตของเศรษฐกิจโลกต่อไป พร้อมระบุว่า ประเทศไทยเองก็ได้รับประโยชน์จากเศรษฐกิจเกิดใหม่ในเอเชีย ในแง่ของการค้าและการลงทุนในภูมิภาค ซึ่งก็เป็นเหตุผลหลักสำหรับความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ ที่ทำให้ไทยสามารถเติบโตในอัตรา 4.8 เปอร์เซ็นต์ในปี 2007 และ 5.7 เปอร์เซ็นต์ในช่วงครึ่งแรกของปี 2008

อีกประเด็น ที่ ดร.สุชาติกล่าวถึงก็คือ การเติบโตของการส่งออกซึ่งเคยคาดว่าจะชะลอลงตามสภาพเศรษฐกิจโลกในปี 2008 แต่สถานการณ์ก็ออกมาดีเกินคาด ด้วยอัตราการเติบโตของสินค้าส่งออกไทย ในจีน อินเดีย และภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งตะวันออกกลาง ที่ขยายตัวถึง 30-40 เปอร์เซ็นต์ในช่วงครึ่งแรกของปีนี้ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว รวมทั้งความพยายามของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมการรวมกัน (integration) ของประเทศในภูมิภาคนี้ ผ่านการส่งเสริมการเปิดเขตการค้าเสรี กับคู่ค้าสำคัญ ๆ ทั้งหลาย พร้อมยกตัวอย่างกรอบข้อตกลงการค้าเสรี ที่ทำให้การค้าระดับทวิภาคีระหว่างไทยและจีน โดยเฉพาะสินค้าเกษตร ขยายตัวอย่างมากจากระดับ 8.4 พันล้านเหรียญสหรัฐในปี 2002 มาเป็น 3.1 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐในปี 2007 หรือเกือบ 4 เท่า และข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยและอินเดียที่ทำให้การค้าระดับทวิภาคีระหว่างสองประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 2.8 พันล้านเหรียญสหรัฐ ในปี 2005 มาเป็น 4.7 พันล้านเหรียญสหรัฐในปี 2007 ส่วนเขตการค้าเสรีอาเซียนก็ส่งผลให้เกิดการลดลงของอัตราภาษีนำเข้าในภูมิภาค และการเติบโตของมูลค่าการค้าชายจาก 2.1 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐในปี 1995 มาเป็น 4.1 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐในปี 2007 ทั้งหมดนี้ ก็ยังนำไปสู่ความท้าทายของไทยในการใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ของประเทศที่ตั้งอยู่ระหว่าง จีน อินเดีย และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ต่อไป

นอกจากนั้น ดร.สุชาติ ยังพูดถึงข้อเสียของการเติบโตอย่างรวดเร็วของกำลังการใช้จ่ายและกำลังการบริโภคในโลก ที่นำไปสู่การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างฟุ่มเฟือย และคาดว่าจะส่งผลให้ ราคาพลังงานและสินค้าเกษตรสูงขึ้นต่อไป ซึ่งก็ทำให้รัฐบาลไทยเตรียมตัวรับมือกับสภาพ ด้วยการประกาศมาตรการทางเศรษฐกิจเพื่อช่วยผู้บริโภคประหยัดค่าไฟฟ้าที่แพง และกระตุ้นให้ผู้คนเปลี่ยนจากการน้ำมันเบนซินและดีเซลแบบปกติ ไปหาเชื้อเพลิงที่นำกลับมาใช้ใหม่ได้ ซึ่งก็คือ แก๊สโซฮอล์ และไบโอดีเซล ด้วยการออกมาตรการลดภาษีสรรพสามิตชั่วคราวให้กับผลิตภัณฑ์เหล่านี้

รักษาการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ยังได้ยกตัวอย่างมาตรการและโครงการอื่นที่ในการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์เกษตรต่าง ๆ ที่สามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดิบสำหรับพลังงานชีวภาพ ช่วงการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงานแสงอาทิตย์ เครื่องจักรและอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน รวมทั้งเครื่องมือทั้งหลายที่ใช้พลังงานทางเลือก ผ่านนโยบายกระตุ้นผ่านภาษี รวมทั้ง การสนับสนุน อุตสาหกรรมอีโคคาร์

ในส่วนของราคาสินค้าเกษตรที่ปรับตัวขึ้นอย่างต่อเนื่อง มากถึง 30 เปอร์เซ็นต์เพียงในช่วง 7 เดือนแรกของปี ประเทศไทยก็คาดหวังว่าจะได้ประโยชน์จากบทบาทผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรสำคัญรายหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าว และยางพารา รวมทั้งน้ำตาลและมันสำปะหลัง ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิตพลังงานทางเลือก ที่น่าจะเป็นที่ต้องการอย่างมากในไม่ช้านี้

ดร.สุชาติเน้นถึงการเปลี่ยนแปลงอีกข้อที่ทั้งประเทศไทยและนานาชาติต้องคอยรับมือ นั่นก็คือความผันผวนในตลาดการเงินโลก โดยยกตัวอย่างถึงกรณีวิกฤติเศรษฐกิจเอเชียในช่วงปี 1997-1998 ซึ่งในขณะนั้น ตลาดหุ้นไทยยังมีขนาดเพียง 1 ใน 3 ของธุรกิจธนาคารในประเทศ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะช่วยบริษัทต่าง ๆ ที่ล้มได้ แต่เมื่อสิ้นปี 2007 ที่ผ่านมา ตลาดหุ้นไทยก็มีขนาดใหญ่เกือบ 2 เท่าของธุรกิจธนาคารเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งมีการนำเสนอผลิตภัณฑ์ที่หลากหลาย ทั้งหลักทรัพย์ ตราสารหนี้ ตราสารอนุพันธ์ที่รวมทั้งออฟชั่นและฟิวเจอร์ส กองทุน ETF และกองทุนอสังหาริมทรัพย์เป็นต้น ซึ่งทั้งหมดนี้ ก็หมายถึงช่องทางต่าง ๆ ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นสำหรับธุรกิจต่าง ๆ ในการช่วยจัดการกิจกรรมทางการเงินต่าง ๆ ต่อไป

ทั้งนี้ กฎหมายสำคัญในการรับมือกับความผันผวนทางการเงินและการเคลื่อนย้ายของเงินทุนที่มีมากขึ้นในปัจจุบัน ก็คือการขยายฐานนักลงทุนระยะยาวและการเพิ่มความลึกให้แก่ตลาดการเงินทั้งหลาย ซึ่งการพัฒนาทั้งตลาดหลักทรัพย์และตลาดตราสารหนี้ก็ถือเป็นปัจจัยหนึ่งในการส่งเสริมกระบวนการดังกล่าว ซึ่งแนวทางนี้ก็ได้นำไปสู่การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุน เป็นครั้งแรก โดยรัฐบาลชุดปัจจุบันในช่วงต้นปีที่ผ่านมา ด้วยความช่วยเหลือของ ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (เอทีบี) เพื่อทำการปฏิรูปแวดวงการเงินไทยผ่านหลักการหลัก 3 ข้อ อันได้แก่ การเป็นตลาดเสรี การเป็นตลาดที่โปร่งใสและเชื่อถือได้ และ การเป็นตลาดสากลและก้าวหน้า รวมทั้ง มาตรการ “Big Bang” 7 ข้อ ได้แก่ การแปรสภาพตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ที่จะเปิดการเสนอขายหุ้นแก่สาธารณะในปี 2011 การเปิดเสรีตลาด การกำจัดกฎระเบียบทางการเงิน การปฏิรูปทางกฎหมาย การปฏิรูปภาษี การปฏิรูปกิจการรัฐวิสาหกิจ และการปฏิรูปตลาดตราสารหนี้

แนวโน้มอีกอย่างที่ ดร.สุชาติพูดถึงก็คือเรื่องของประชากรที่จะมีอายุมากขึ้น โดยมีการคาดการณ์ว่า ภายในปี 2050 หรือ พ.ศ. 2593 ประชากรโลก 22 เปอร์เซ็นต์จะมีอายุมากกว่า 60 ปีเทียบกับสัดส่วน 11 เปอร์เซ็นต์ในปัจจุบัน ขณะที่ในประเทศไทย จำนวนประชากรรวมก็จะเพิ่มขึ้นเป็น 70.6 ล้านคนภายในเวลา 20 ปี ก่อนที่จะมีการลดลงหลังจากนั้น และผลกระทบจากความจริงข้อนี้ ก็คือต้นทุนการบริการสุขภาพและสวัสดิการสังคมที่สูงขึ้น และการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งวิธีที่รัฐบาลจะรับมือกับ 2 ปัจจัยนี้ก็คือ การบริการด้านสุขภาพเชิงป้องกัน ในฐานะที่การแพทย์ในไทยได้รับการยอมรับว่ามีมาตรฐานสูงและก้าวหน้า รวมทั้ง การพัฒนาคุณภาพแรงงานผ่านการให้ความรู้และการอบรมมากขึ้น ซึ่งทั้งหมดนี้ ก็นำไปสู่ความจำเป็นอย่างเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ที่กำลังอยู่ภายใต้การพิจารณาโดยกระทรวงการคลัง ด้วยความมุ่งหวังที่จะส่งเสริมการออมในระยะยาวต่อไป

ทั้งนี้ ดร.สุชาติ ได้พูดถึงแผนการพัฒนาลาดทุน ที่จะครอบคลุมทั้งตลาดหลักทรัพย์ และตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน ซึ่งในปัจจุบันมีขนาดไม่ถึง 15 เปอร์เซ็นต์ของตลาดตราสารทุน โดยรายละเอียดของแผนนี้ ก็คือการเพิ่มจำนวนนักลงทุนรายย่อยในตลาดตราสารหนี้ รวมถึงการเพิ่มสัดส่วนนักลงทุนสถาบัน และส่งเสริมการพัฒนาและการใช้เครื่องมือจัดการความเสี่ยงอื่น ๆ ต่อไป

นอกเหนือไปจากการทำให้โครงสร้างระบบการเงินไทยเข้มแข็งขึ้นแล้ว รัฐบาลไทยยังพร้อมจะลงทุนอย่างหนักในโครงสร้างทางกายภาพและทางสังคม หรือที่รู้จักกันในนาม เมกะโปรเจกต์ ด้วยวงเงินถึง 1.88 ล้านล้านบาท ระหว่างปี 2009 และ 2012 ซึ่งจะครอบคลุมถึง ระบบขนส่งมวลชน ระบบโลจิสติกส์ และการคมนาคม การจัดการทรัพยากรน้ำ ระบบการศึกษา ระบบสาธารณสุข โครงการบ้านที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย โครงการด้านพลังงาน และการโทรคมนาคม

#### Mega-project Investment Plan (2009-2012)

					Unit: Million Baht	
Economic sector	2009	2010	2011	2012	Total	%
Mass Transit	61,248	100,843	138,712	193,782	494,585	26%
Airport Link	9,167	-	-	-	9,167	0%
<b>Transportation</b>	<b>58,588</b>	<b>122,083</b>	<b>137,516</b>	<b>126,932</b>	<b>445,119</b>	<b>24%</b>
- Road Transport	29,453	48,134	73,132	66,185	216,904	11%
- Dust-Free Road	13,922	20,368	-	-	34,290	2%
- Rail System	9,048	21,383	14,768	20,928	66,128	4%
- Air Transport	3,158	26,502	44,282	39,818	113,760	6%
- Water Transport	3,007	5,696	5,334	-	14,037	1%
Water Resource	23,548	44,891	63,599	52,031	184,069	10%
Education	38,089	43,134	42,910	-	124,133	7%
Public Health	12,962	11,544	9,873	5,012	39,391	2%
Housing for poor	30,897	28,701	21,478	-	81,076	4%
Energy	110,619	163,784	110,941	79,969	465,314	25%
Telecommunication	17,357	12,835	8,197	5,010	43,400	2%
<b>Total</b>	<b>362,474</b>	<b>527,816</b>	<b>533,227</b>	<b>462,735</b>	<b>1,886,252</b>	<b>100%</b>

Source: Public Debt Management Office, MOF

ซึ่งโครงการโครงสร้างทางกายภาพจะถูกแบ่งให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เป็นผู้รับผิดชอบ ด้วยการสนับสนุนทางการเงินจากผลกำไรจากหลาย ๆ แห่ง การกู้ยืมเงินจากทั้งในและต่างประเทศ ขณะที่โครงการด้านโครงสร้างสังคมจะเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ที่จะใช้การจัดแบ่งงบประมาณและการกู้ยืม เป็นหลัก และทั้งหมดนี้ก็คาดว่าจะช่วยให้เกิดการขยายการลงทุนในภาคเอกชน การส่งเสริมประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยเฉพาะในระยะกลาง

ท้ายสุด ดร.สุชาติ สรุปความว่า ประเทศไทยมีพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง และพร้อมที่จะได้ประโยชน์จากแนวโน้มความเปลี่ยนแปลงในเศรษฐกิจโลกหลังจากนี้

\*\*\*\*\*